

סימוכין : 03797410  
נספח מס' כ-341/א'  
(פ/1740/18 ; פ/1748/18)

**הצעת חוק לתיקון פקודת האגודות השיתופיות (מס' 8), התשע"א-2010**

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום י' באב התש"ע (21 ביולי 2010) והועברה לוועדת החוקה חוק ומשפט.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום ח' בכסלו התשע"א (15 בנובמבר 2010).

**היוזמים** : חברי הכנסת ישראל חסון, שי חרמש, אורי אריאל, משה (מוץ) מטלון, יצחק וקנין, דוד רותם

## הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

נספח מס' כ-341/א'  
(פ/1740/18; פ/1748/18)

### חוק לתיקון פקודת האגודות השיתופיות (מס' 8), התשע"א-2010

תיקון סעיף 2 .1 בפקודת האגודות השיתופיות<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), בסעיף 2 –

(1) אחרי ההגדרה "ועד" יבוא :

"ועדת ההשגות" – ועדת ההשגות כמשמעותה בסעיף 6ב ;

"ועדת קבלה" – ועדת קבלה כמשמעותה בסעיף 6ב ;

"זכות במקרקעין" – זכות חכירה או זכות חכירה לדורות במקרקעי ישראל

כמשמעותם בחוק-יסוד: מקרקעי ישראל,<sup>2</sup> לרבות זכות להירשם כחוכר או כחוכר לדורות, זכות של מי שהוא צד לחוזה פיתוח ביישוב קהילתי להירשם כחוכר או כחוכר לדורות לאחר קיום תנאי החוזה, ושכירות לתקופות שבמצטבר עולות על חמש שנים ; לעניין זה, "חכירה" ו"חכירה לדורות" – כמשמעותן בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969<sup>3</sup> ;

(2) אחרי ההגדרה "חבר" יבוא :

"יישוב קהילתי" – יישוב המאוגד כאגודה שיתופית שהרשם סיווג אותה

כיישוב קהילתי כפרי או כאגודה שיתופית להתיישבות קהילתית (בהגדרה זו – יישוב), או הרחבה של קיבוץ, של מושב שיתופי, של מושב עובדים או של כפר שיתופי (בהגדרה זו – יישוב מקורי), המאוגדת כאגודה שיתופית שהרשם סיווג אותה כיישוב קהילתי כפרי או כאגודה שיתופית להתיישבות קהילתית, ומתקיימים כל אלה :

(1) מספר בתי האב ביישוב, או ביישוב המקורי ובהרחבה יחד, אינו

עולה על 500 ;

<sup>1</sup> חוקי אי"י, כרך א', עמ' (ע) 336, (א) 360 ; ס"ח התשס"ה, עמ' 101.

<sup>2</sup> ס"ח התש"ד, עמ' 56.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

(2) המספר המרבי של בתי האב ביישוב, או ביישוב המקורי ובהרחבה יחד, הוגבל בהתאם להוראות תכנית מיתאר ארצית או תכנית מיתאר מחוזית, כמשמעותן בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965<sup>4</sup>;

הוספת סעיפים 6 ב. 2. אחרי סעיף 6א לפקודה יבוא :

עד 6ד

"הקצאת מקרקעין 6ב. (א) (1) הקצאת מקרקעין לאדם לשם רכישת זכות במקרקעין ביישוב קהילתי שבו פועלת ועדת קבלה, תיעשה לאחר קבלת אישורה של ועדת הקבלה.

(2) העברה של זכות במקרקעין שהוקצו לאדם או של זכות במקרקעין שהועברה לפי דין, ביישוב קהילתי כאמור בפסקה (1), תיעשה לאחר שהמעביר קיבל את אישורה של ועדת הקבלה בנוגע לנעבר; הוראות פסקה זו יחולו, בשינויים המחויבים, גם על נעבר המעוניין להעביר את זכותו במקרקעין לאחר.

(3) העברת זכות במקרקעין בירושה, בין על פי דין ובין על פי צוואה, ביישוב קהילתי כאמור בפסקה (1), אינה טעונה את אישורה של ועדת הקבלה; ואולם, הוראות פסקה (2) יחולו על יורש, בין על פי דין ובין על פי צוואה, המעוניין להעביר את זכותו לאחר.

---

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

(ב) (1) ועדת קבלה של יישוב קהילתי תורכב מתמישה חברים והם: שני נציגי היישוב הקהילתי; נציג התנועה שהיישוב הקהילתי מסונף אליה או חבר בה, ואם היישוב הקהילתי אינו מסונף לתנועה כאמור או חבר בה או אם התנועה ויתרה על נציגות – נציג נוסף של היישוב הקהילתי; נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל או ההסתדרות הציונית העולמית; ונציג המועצה האזורית שבתחום שיפוטה נמצא היישוב הקהילתי.

(2) נציג המועצה האזורית בוועדת הקבלה יהיה ראש המועצה האזורית או סגנו, או עובד המועצה שימנה ראש המועצה, ובלבד שאינם תושבי היישוב הקהילתי – והוא יהיה יושב הראש.

(ג) סירבה ועדת הקבלה לקבל מועמד ליישוב הקהילתי, תמציא לו החלטה מנומקת בדבר סירובה.

(ד) המועמד והיישוב הקהילתי רשאים להגיש השגה על החלטת ועדת הקבלה לוועדת ההשגות.

(ה) ועדת ההשגות תורכב מתמישה חברים שימנה שר הבינוי והשיכון, והם: איש ציבור בעל השכלה בתחומי המשפט, העבודה הסוציאלית או מדעי ההתנהגות לפי המלצת שר המשפטים – והוא יהיה יושב הראש; רשם האגודות השיתופיות או סגנו; עובד רשות מקרקעי ישראל; עובד משרד הרווחה והשירותים החברתיים לפי המלצת שר הרווחה והשירותים החברתיים; ועובד משרד החקלאות ופיתוח הכפר לפי המלצת שר החקלאות ופיתוח הכפר.

(ו) ועדת ההשגות רשאית לבטל את החלטת ועדת הקבלה, לאשרה, להחזיר את הנושא לדיון מחודש בפני ועדת הקבלה או לקבל החלטה אחרת במקומה.

(ז) ועדת ההשגות תקבע את סדרי עבודתה, ותפרסם באתרי האינטרנט של משרד הבינוי והשיכון ושל משרד המשפטים.

שיקולי ועדת הקבלה  
6.ג. (א) ועדת קבלה רשאית לסרב לקבל מועמד ליישוב הקהילתי בהתבסס על אחד או יותר משיקולים אלה בלבד:

(1) המועמד הוא קטין;

(2) המועמד נעדר יכולת כלכלית להקים בית ביישוב הקהילתי בתוך פרק זמן הקבוע בהסכם הקצאת המקרקעין;

(3) אין למועמד כוונה לקבוע את מרכז חייו ביישוב הקהילתי;

(4) המועמד אינו מתאים לחיי חברה בקהילה; החלטת ועדת קבלה לסרב לקבל מועמד בשל שיקול זה, תהיה על סמך חוות דעת מקצועית של מי שהתמחותו באבחון התאמה כאמור;

(5) חוסר התאמה של המועמד למרקם החברתי-תרבותי של היישוב הקהילתי, שיש יסוד להניח כי יהיה בו כדי לפגוע במרקם זה;

(6) מאפיינים ייחודיים של היישוב הקהילתי או תנאי קבלה הקבועים בתקנות האגודה, אם ישנם כאלה, ובלבד שקיבלו את אישור הרשם.

(ב) בשוקלה את השיקולים האמורים בסעיף קטן (א), תיתן ועדת הקבלה את דעתה לגודל היישוב הקהילתי, לוותקו, לחוסנו ולאופי האוכלוסייה בו.

(ג) ועדת הקבלה לא תסרב לקבל מועמד מטעמי גזע, דת, מין, לאום או מוגבלות.

שמירת סמכות 6ד. אין באמור בהוראות סעיפים 6ב ו-6ג, כדי לחייב הקצאת מקרקעין לאדם שוועדת הקבלה אישרה את מועמדותו."

3. תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000<sup>5</sup>, בתוספת הראשונה, בסופה יבוא:  
מינהליים

"37. אגודות שיתופיות – החלטה של ועדת השגות לפי סעיף 6ב לפקודת האגודות השיתופיות."

4. תחילה תחילתו של חוק זה 30 ימים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה).

5. תחולה הוראות חוק זה יחולו על הליכים בוועדות קבלה ביישובים קהילתיים שיחלו מיום התחילה ואילך; בסעיף זה, "ועדת קבלה" ו"יישוב קהילתי" – כהגדרתם בסעיף 2 לפקודה, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה.

\*\*\*\*\*

<sup>5</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התש"ע, עמ' 617.

נספח מס' כ-341/א'  
(פ/1740/18; פ/1748/18)

## הסתיוגויות

להצעת חוק לתיקון פקודת האגודות השיתופיות (מס' 8), התשע"א-2010

\* הערה: אם תתקבל הסתייוגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הסעיפים, הסעיפים הקטנים או הפסקאות בהתאם.

### לפני סעיף 1

חבר הכנסת אחמד טיבי מציע:

לפני הסעיף יבוא:

"תיקון סעיף 1 \*\* . בפקודת האגודות השיתופיות (להלן – הפקודה), בסעיף 1, בסופו יבוא "ועדות סינון ערבים ביישובים קהילתיים יהודיים".

חבר הכנסת טלב אלסאנע מציע:

"תיקון סעיף 1 \*\* . בפקודת האגודות השיתופיות (להלן – הפקודה), בסעיף 1, בסופו יבוא "ועדת קבלה ליישובים יהודיים בלבד שמטרתה למיין את התושבים לפי השתייכות דתית, לאומית או צבע עור".

### לסעיף 1

\* הערה: ההסתיוגויות לפסקה (2) אינן מתיישבות זו עם זו.

חבר הכנסת אחמד טיבי מציע:

בפסקה (2), במקום "500" יבוא "45".

חברי הכנסת חיים אורון, אילן גילאון וניצן הורוביץ (להלן – קבוצת מרצ) מציעים:

בפסקה (2), במקום "500" יבוא "150".

לחלופין

בפסקה (2), במקום "500" יבוא "200".

חברי הכנסת טלב אלסאנע, דב חנין וחנא סוייד מציעים:

בפסקה (2), במקום "500" יבוא "50".

## **לחלופין**

### **חבר הכנסת דב חנין מציע:**

בפסקה (2), במקום "500" יבוא "100".

## **לסעיף 2**

\* **הערה:** ההסתייגויות לסעיף 6ב(ב)(1) אינן מתיישבות זו עם זו.

### **חבר הכנסת אחמד טיבי מציע:**

בסעיף 6ב(ב)(1) המוצע, במקום "נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל או ההסתדרות הציונית העולמית" יבוא "נציג מבקר המדינה או קרן אברהם".

### **חברי הכנסת מוחמד ברכה, חנא סוייד, דב חנין, עפן אגבאריה (להלן – קבוצת חד"ש), קבוצת מרצ וחבר**

#### **הכנסת טלב אלסאנע מציעים:**

בסעיף 6ב(ב)(1) המוצע, במקום "נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל או ההסתדרות הציונית העולמית" יבוא "נציג השירות לעבודה קהילתית במשרד הרווחה והשירותים החברתיים".

### **חבר הכנסת דב חנין מציע:**

בסעיף 6ב(ב)(1) המוצע, במקום "נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל או ההסתדרות הציונית העולמית" יבוא "נציג נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה".

### **חברי הכנסת חנין זועבי וג'מאל זחאלקה מציעים:**

בסעיף 6ב(ב)(1) המוצע, במקום "מחמישה" יבוא "מארבעה" והמילים "נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל או ההסתדרות הציונית העולמית"; – יימחקו.

### **חבר הכנסת חנא סוייד מציע:**

בסעיף 6ב(ב)(2) המוצע, אחרי "שימנה ראש המועצה" יבוא "בהסכמת מליאת המועצה".

\* **הערה:** ההסתייגויות לסעיף 6ב(ה) אינן מתיישבות זו עם זו.

### **חברי הכנסת חנין זועבי וג'מאל זחאלקה מציעים:**

בסעיף 6ב(ה) המוצע, במקום "מחמישה" יבוא "מארבעה" והמילים "עובד רשות מקרקעי ישראל"; – יימחקו.

**חבר הכנסת אחמד טיבי מציע:**

בסעיף 6ב(ה) המוצע, במקום "עובד רשות מקרקעי ישראל" יבוא "עובד משרד מבקר המדינה".

**חבר הכנסת חנא סוייד מציע:**

בסעיף 6ב(ה) המוצע, במקום "עובד משרד החקלאות ופיתוח הכפר לפי המלצת שר החקלאות ופיתוח הכפר" יבוא "עובד משרד המשפטים לפי המלצת שר המשפטים".

**חברי הכנסת טלב אלסאנע, דב חנין ואחמד טיבי מציעים:**

בסעיף 6ב(ה) המוצע, במקום הקטע החל במילים "איש ציבור" ועד "מדעי ההתנהגות" יבוא "שופט בדימוס של בית משפט מחוזי".

**חברי הכנסת טלב אלסאנע ודב חנין מציעים:**

בסעיף 6ב(ה) המוצע, בסופו יבוא "לוועדת ההשגות ימונו נציג אחד מהמגזר הערבי ואישה אחת לפחות".

**חבר הכנסת טלב אלסאנע מציע:**

בסעיף 6ב(ו) המוצע, אחרי "החלטה אחרת במקומה" יבוא "ובלבד שנתנה למועמד הזדמנות להופיע בפניה ולטעון את טענותיו".

\* **הערה:** ההסתייגויות לסעיף 6ג(א)(4) אינן מתיישבות זו עם זו.

**חברי הכנסת חנין זועבי, ג'מאל זחאלקה ודב חנין, קבוצת מרצ וקבוצת חד"ש מציעים:**

בסעיף 6ג(א) המוצע, פסקה (4) – תימחק.

**לחלופין**

**קבוצת מרצ מציעה:**

בסעיף 6ג(א)(4) המוצע, לפני "המועמד אינו מתאים" יבוא "ביישובים קהילתיים שבהם מספר בתי האב אינו עולה על 150 –".

**לחלופין (2)**

**קבוצת מרצ מציעה:**

בסעיף 6ג(א)(4) המוצע, לפני "המועמד אינו מתאים" יבוא "ביישובים קהילתיים שבהם מספר בתי האב אינו עולה על 200 –".

**לחלופין**

**קבוצת חד"ש מציעה:**

בסעיף 6ג(א)(4) המוצע, לפני "המועמד אינו מתאים" יבוא "ביישובים קהילתיים שבהם מספר בתי האב אינו עולה על 120 –".

**לחלופין**

**חבר הכנסת דב חנין מציע:**

בסעיף 6ג(א)(4) המוצע, בסופו יבוא "ובלבד שהחלטה כאמור התקבלה על ידי ועדת הקבלה פה אחד".

**חבר הכנסת טלב אלסאנע מציע:**

בסעיף 6ג(א)(4) המוצע, במקום הסיפה החל במילים "החלטת ועדת קבלה" יבוא "ועדת קבלה לא תפסול מועמד בשל שיקול זה אם הצהיר כי הוא מקבל על עצמו להשתלב בחיי החברה בקהילה";.

\* **הערה:** ההסתייגויות לסעיף 6ג(א)(5) אינן מתיישבות זו עם זו.

**קבוצת חד"ש, קבוצת מרצ וחברי הכנסת טלב אלסאנע, חנין זועבי, ג'מאל זחאלקה, אחמד טיבי ודב**

**חנין מציעים:**

בסעיף 6ג(א) המוצע, פסקה (5) – תימחק.

**לחלופין**

**חבר הכנסת דב חנין מציע:**

בסעיף 6ג(א)(5) המוצע, בסופו יבוא "ובלבד שהחלטה כאמור התקבלה על ידי ועדת הקבלה פה אחד".

\* **הערה:** ההסתייגויות לסעיף 6ג(א)(6) אינן מתיישבות זו עם זו.

**קבוצת חד"ש, קבוצת מרצ וחברי הכנסת חנין זועבי וג'מאל זחאלקה מציעים:**

בסעיף 6ג(א) המוצע, במקום פסקה (6) יבוא:

"(6) המועמד סירב להצהיר כי בדעתו לכבד את מאפייניו הייחודיים של היישוב הקהילתי".

**חבר הכנסת דב חנין מציע:**

בסעיף 6ג(א) המוצע, פסקה (6) – תימחק.

### **לחלופין**

בסעיף 6ג(א)(6) המוצע, במקום "את אישור הרשם" יבוא "את אישור בית המשפט המחוזי".

### **קבוצת מרצ וחברי הכנסת חנין זועבי, ג'מאל זחאלקה, דב חנין ואחמד טיבי מציעים:**

בסעיף 6ג(ג) המוצע, במקום "לאום או מוגבלות" יבוא "לאום, מוגבלות, מעמד אישי, הורות, נטייה מינית, ארץ מוצא, השקפה או השתייכות מפלגתית פוליטית".

### **חבר הכנסת טלב אלסאנע מציע:**

בסעיף 6ג(ג) המוצע, במקום "לאום או מוגבלות" יבוא "לאום, מוגבלות או דעה פוליטית".

### **קבוצת חד"ש מציעה:**

בסעיף 6ג(ג) המוצע, במקום "לאום או מוגבלות" יבוא "לאום, מוגבלות או אפליה מכל סוג שהוא".

### **לסעיף 3**

אין הסתייגויות

### **לסעיף 4**

### **חברי הכנסת חנין זועבי וג'מאל זחאלקה מציעים:**

במקום "30 ימים" יבוא "10 שנים".

### **לסעיף 5**

אין הסתייגויות

\*\*\*\*\*